

《國際勞動基準之建構》序言

自九〇年代全球化過程加速後，如何在國際經貿活動自由化同時兼顧勞動者基本權利及一般福祉一事，一直是已開發國家及開發中國家爭執不休之議題。在蘇聯解體冷戰結束後，東西意識型態對抗情勢不再，取而代之者是南北因經濟及社會問題所產生之爭執，其中尤以勞工及環保爭端最受矚目，幾乎是世界貿易組織（World Trade Organization: WTO）在一九九五年正式成立後，每年所舉行部長會議之重頭戲碼，而一九九九年西雅圖部長會議時所爆發之街頭流血抗爭事件，更清楚說明未能重視勞工議題所可能產生之負面效果。

事實上，在過去十幾年間，以美國及歐洲聯盟會員國為主之已開發國家，確曾努力嚐試在全球化所帶來之世界新秩序中，建構一套公平之國際勞動基準（fair international labor standards），讓所有勞動者均能同享因各類自由化及國際化所帶來之成果，包括在多邊貿易談判及區域整合架構中納入社會條款，以雙邊協定來促成對勞動人權之尊重，或甚至採取單方之作爲來達成此類目標等，但都因開發中國家之激烈反對而收效不宏。這種情形一直到國際勞工組織（International Labor Organization: ILO）自一九九四年開始推展所謂「核心」（core）國際勞動基準後，才逐漸在國際社會中形成共識，而自一九九八年該組織正式通過工作基本原則與權利宣言（Declaration of Fundamental Principles and Rights at Work）後，全球勞動者應享有該組織歷年通過八項最基本公約中所揭櫫之四項基本勞動人權，即：(1) 童工之禁絕；(2) 強迫勞動之禁止；(3) 就業歧視之剷除；及(4) 結社自由及集體協商權利之尊重，更成爲國際經貿活動中最重要之勞動人權指標，而透過多國籍公司及非政府組織之努力推動，這些權利目前已逐漸成爲國際規範所承認之基本勞動人權。

我國因國際地位特殊，兼以對外經貿依存度極高，在此波全球化過程中所受衝擊甚大，而勞動者所面臨之挑戰更是險峻。除因勞動市場重組及彈性化後所產生之結構性失業問題外，資金外流及企業出走所造成之工作機會流失也是相當可觀，而外籍勞工之輸入，更直接影響非技術性勞工之就業權，至於非典型僱用型態之逐漸興起，也讓傳統上就業安全之概念進一步受到侵蝕。在這種情形下，吾等究應如何來看待在國際經貿自由化下建構國際勞動基準之問題？在過去，我國藉由限制工會活動及採用較低勞動基準之方式，發展出以出口爲導向之經濟，而得以晉身新興開發國家之林，如今由於世界分工體系業已成形，過去之優勢已不復存在，是否即應改弦更張，轉而倡導國際勞動基準之建構，除維護我國勞動者之基本權利及一般福祉外，並藉由提昇其他開發中國家勞動條件之手段，減少對我國勞工就業機會所造成之負面影響？此即是個人寫作此一專書動機之所在。

本書結集個人過去四年所著有關於全球化過程中建構國際勞動基準努力之十篇學術性論文，其主要內容共可區分爲三大部分：第一部分共有五篇，以全球化

及國際勞動基準之建構為探討之主軸，主要分析國際勞工組織在這方面之各項努力。第二部分以四篇專文討論歐洲聯盟在過去四十多年來如何透過調和之手段，來為會員國建構一套適用於整個經濟體之國際勞動基準，而成為在區域經濟整合過程中又能兼顧勞動者權益之楷模，其中是以一般勞資關係、兩性工作平等法制，以及在大量解僱時如何保障勞工各項權益之主題為探討重心。第三部分說明美國如何利用其國際經貿之優勢地位，藉由國際勞動基準之建構，設法來保障勞工之基本人權及增進其一般福祉之各項努力情形。

和其他先前所出版之專書一樣，這本書之完成，是透過許多人之努力，我要在此特別感謝他們。首先，是四位助理——陳昱之小姐、余仁龍先生、李君儀小姐及王怡然小姐，無論在資料蒐集及文書處理上都給予最大之協助，對一位電腦文盲卻偏偏又多產的人來說，這本書如果沒有這四位幕後功臣的默默付出，實在是件不可能的事。其次，中央研究院歐美研究所「歐美公共政策—兩性平權」、「歐洲聯盟」，以及「全球化與歐美社會變遷」三個重點研究計畫之推動，讓我得以自工作場所性騷擾之研究，提昇到注意全球化及區域整合過程中勞動人權之問題，而逐漸洗刷「性騷擾專家」之惡名，其中好幾篇論文都是在這三個重點研究計畫所舉辦之學術研討會及演講會中發表，而能得到許多深具學術價值之回應，所以也要特別感謝四位計畫召集人鄭麗嬌教授、洪德欽教授、王玉葉教授及黃瑞祺教授，以及所有參與成員之鼓勵與支持。再者，透過美國史丹福大學法學院 Professor William B. Gould IV 及本所曹俊漢教授之安排，得以有機會在九十一年五月及九月，分別到美國及中國大陸參與兩項相關之學術研討會，並擔任評論人及論文發表人，在聆聽與會學者專家之高見後，讓本書之內容更為充實，也是個人要深致謝意者。最後，我更要感謝家人在這本書寫作及編著過程中之體諒與支持。

焦興鎧