

歐盟整合的發展與挑戰

高中教師社會科學研習營

2021/07/29

洪德欽

中央研究院歐美研究所研究員兼副所長

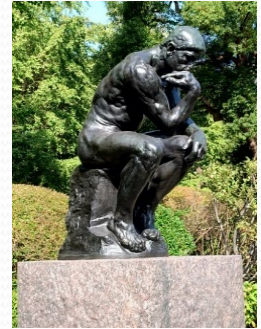
國立政治大學法學院法研所及商學院國貿所兼任教授

E-mail: dchorng@sinica.edu.tw

目次

- 一、前言
- 二、歐盟發展背景
- 三、歐盟組織建制
- 四、歐盟整合遭遇重大危機及因應
- 五、歐盟與台灣之關係
- 六、結論

為何報告此一題目



1. EU乃二戰之後，發展最為成功的區域性國際性組織，其整合經驗有許多值得區域合作之參考借鑑；
2. 歐盟乃一重要經濟體及市場，其共同政策對國際規則的發展，有重大影響，值得重視；
3. 歐盟也是我國重要貿易夥伴，投資及技術移轉來源，台歐關係仍有許多值得強化地方。

歐盟區域地圖



歐盟的象徵



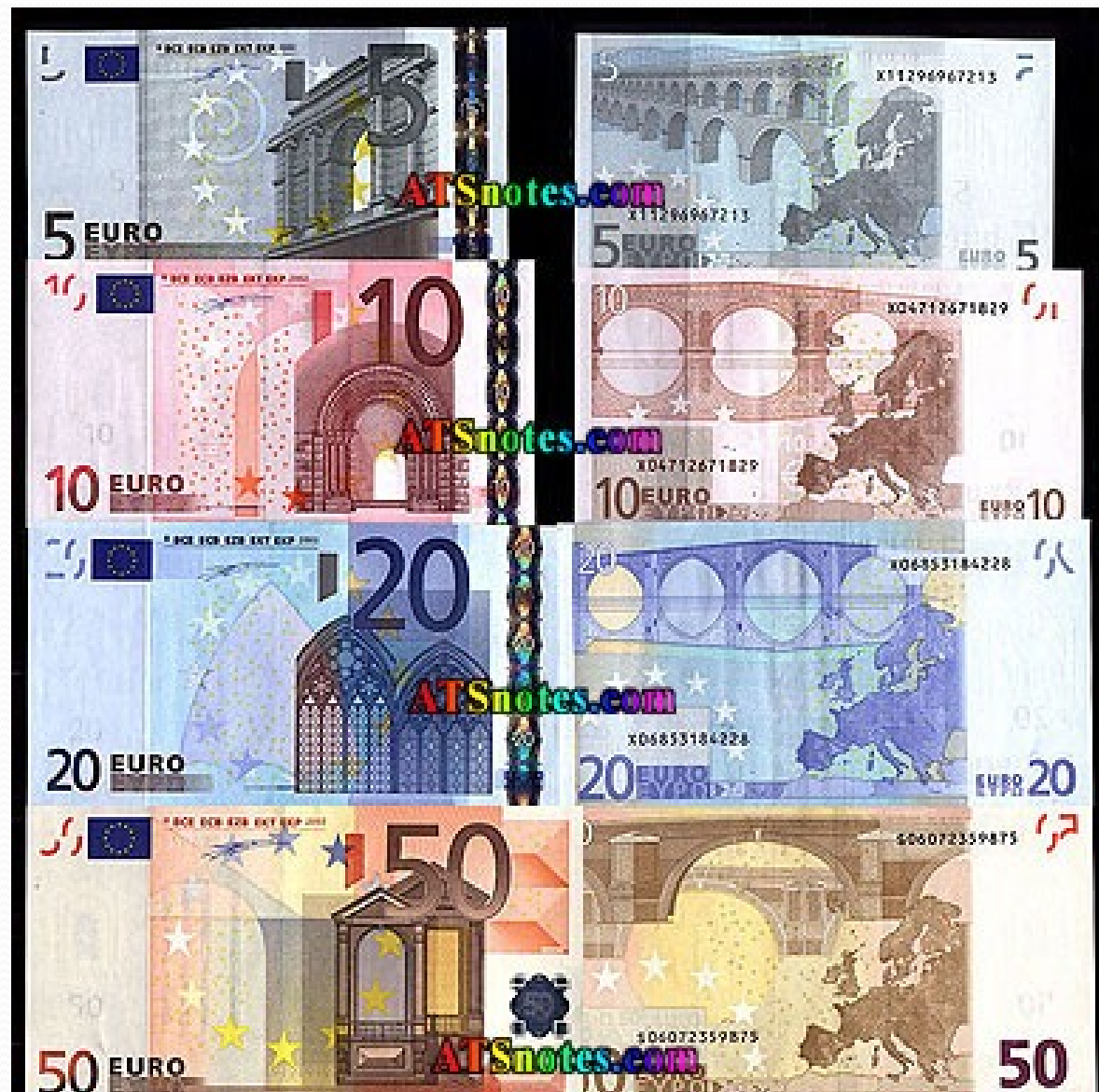
歐元的誕生

1. 歐元於1999年1月1日正式發行，2002年1月1日正式流通；
2. 歐元紙鈔共有七種面額：500、200、100、50、20、10與5歐元；
3. 歐元硬幣共有2元、1元；1、2、5、10、20及50分(cents)等8種不同面額。

歐元的紙鈔的圖樣

紙鈔圖樣，顯示了窗戶、門廊(gateway)及橋梁等足以彰顯歐洲文化遺跡。例如歐元的5元紙鈔一面是希臘古典式建築、10元則是羅馬式、20元是哥德式、50元是文藝復興式樣、100元是巴洛克、200元是現代主義初期的鋼鐵玻璃建築、500元為現代的帷幕式。

歐元紙鈔另一面之圖樣皆為不同款式之「橋梁」，象徵藉由歐元促進歐洲各國及歐洲人民之聯繫、溝通、合作及融合關係。





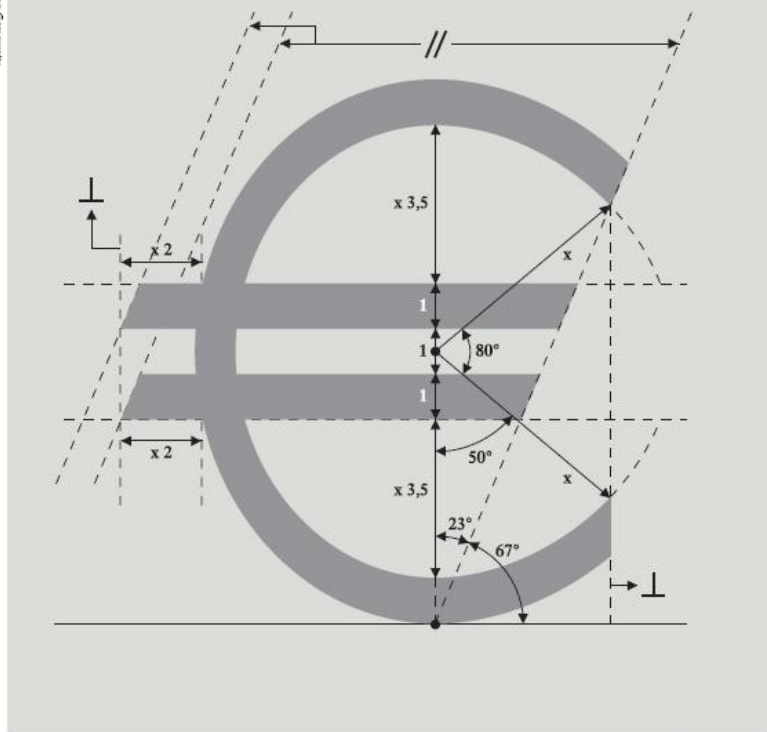
歐元硬幣的設計

歐元硬幣一面是統一的，由歐盟負責決定，圖案顯示歐洲地圖與12顆星星之組合；另一方面來可以看到各種幣值相等、相似又各有特色之形形色色歐元硬幣在市場流通。



歐元符號

© European Community



The euro symbol according to ISO standards. The two parallel lines aim to emphasise the stability of the currency.

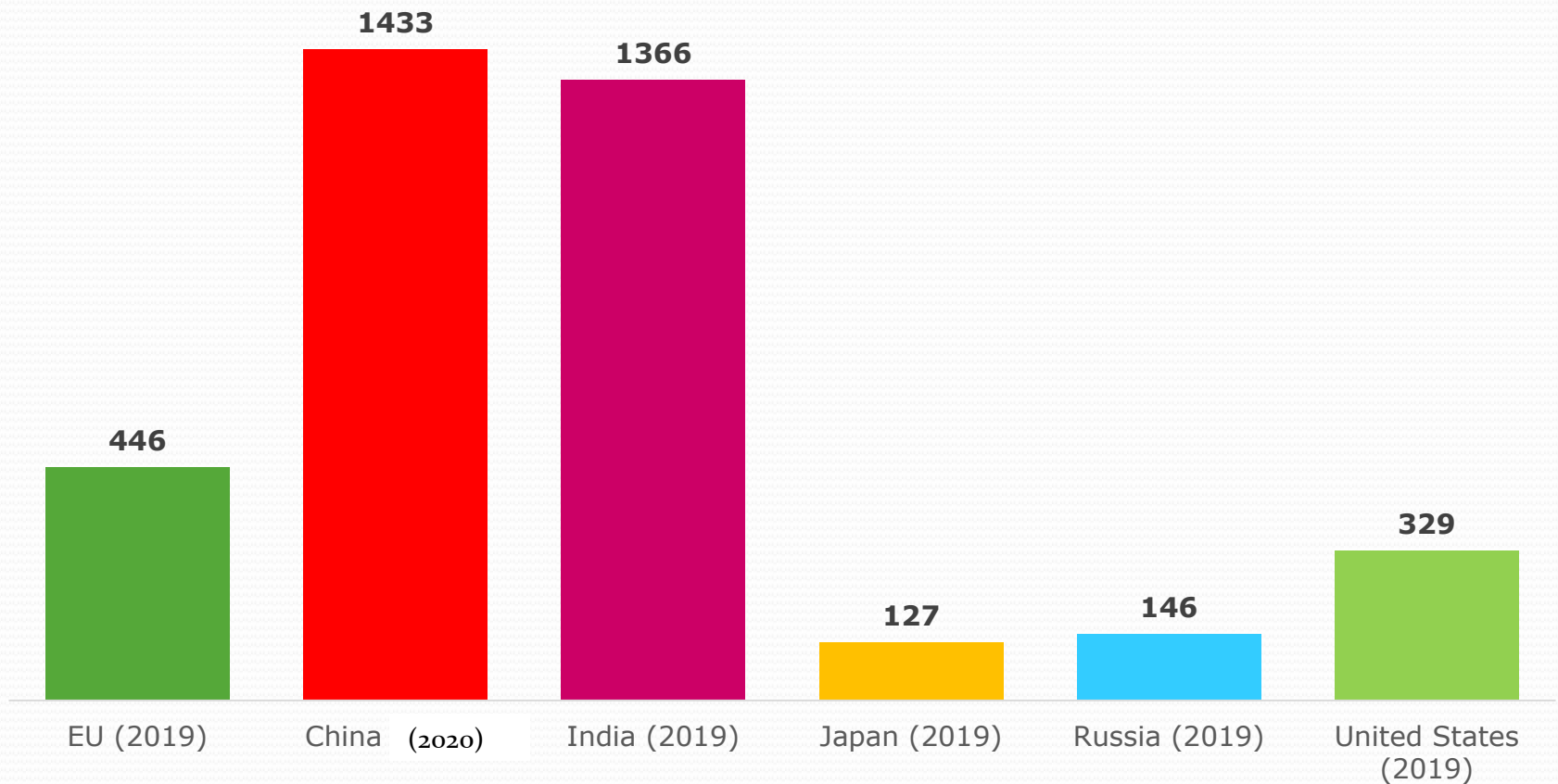


歐元符號中間二線平行的意涵

1. 維護**歐元(匯率)穩定**，避免過度劇烈的波動；並有效對抗國際熱錢**投資活動及金融波動等外部經濟衝擊**；
2. 確保歐元區**物價穩定(price stability)**，以利於ECB目標之實現；以及
3. 促進歐盟金融穩定(financial stability)，營造歐盟成為一個優質經商環境，提高歐盟產業及產品競爭力。

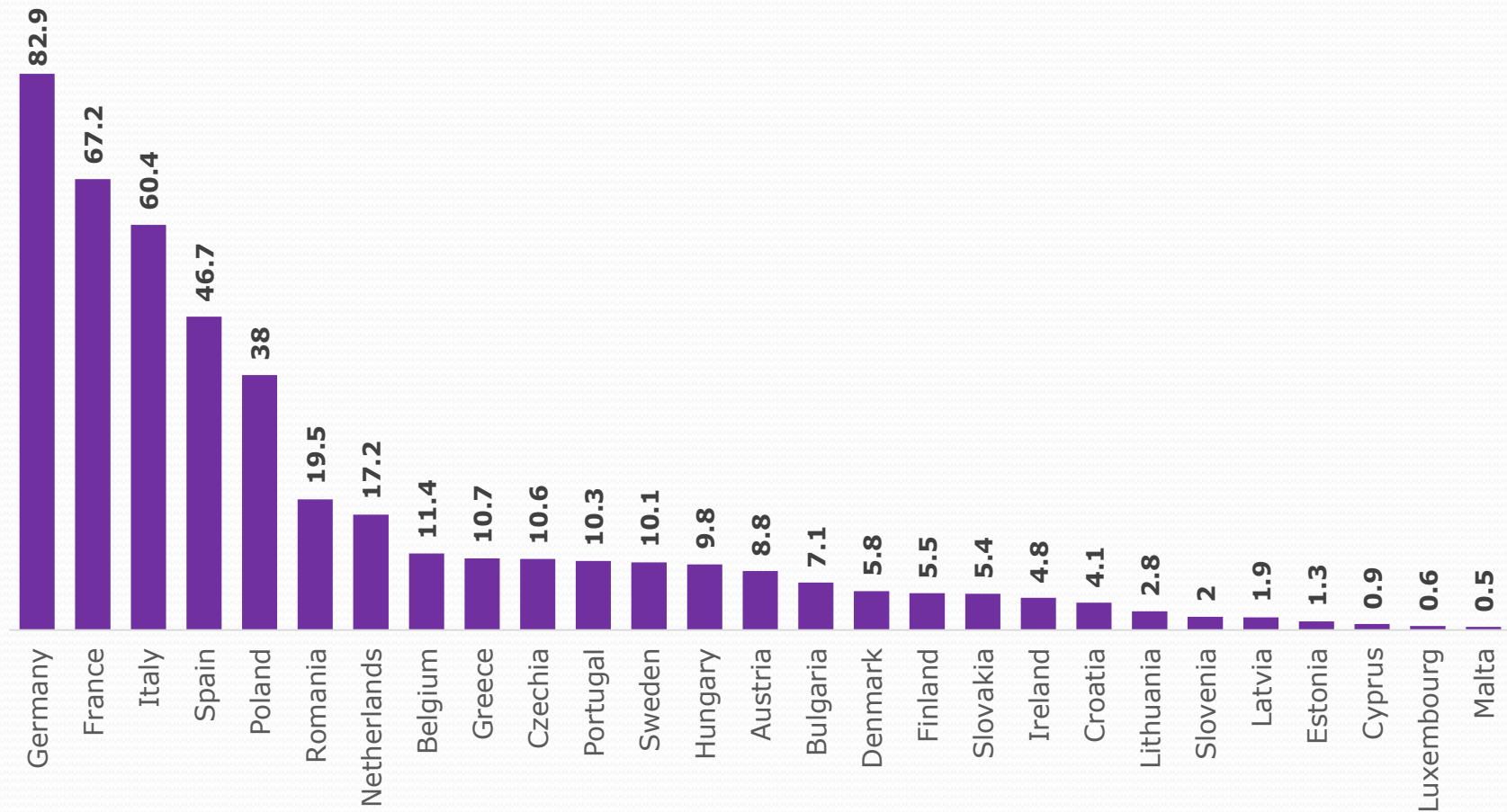


歐盟人口(1)



資料來源：EU (2019)

歐盟人口(2)



資料來源：EU (2021)

二、發展背景

(一) 歐盟概況(1)

歐洲聯盟乃第二次世界大戰後，西歐國家政治統合、經濟整合之最新發展階段。

歐盟前身是歐洲共同體(European Communities, EC)，乃由1952年歐洲煤鋼共同體(European Coal and Steel Community, ECSC)、1958年歐洲經濟共同體(European Economic Community, EEC)，以及歐洲原子能共同體(European Atomic Energy Community, Euratom)三者之合稱。

。

(一) 歐盟概況(2)

歐洲聯盟名成最早出現於1992年舊的歐盟條約(即俗稱馬斯垂克條約)。

歐盟於2009年12月1日里斯本條約生效後，取得法律人格，取代歐體，成為超國家組織(supranational organization)

(一) 歐盟概況(3)

歐盟乃以經濟整合為基礎，其目的在於建立一內部無障礙之單一市場，並以共同市場、內部市場為不同過渡階段。

ECSC及共同市場之範圍是以煤鋼為限；EEC之共同市場則涵蓋所有經濟活動。

(二)國際客觀環境 (1)

第二次世界大戰使歐洲與世界客觀環境產生重大變遷與重整。從歷史觀，這些情事變遷正足以說明西歐戰後整合運動風起雲湧、沛然莫之能禦之發展趨勢。

在政治方面，美蘇兩大強權之對抗，改變了歐洲政治與軍事均衡，歐洲分裂為東西兩大集團。西歐國家咸認唯有加強合作與團結，才足以對抗外來威脅。

(二)國際客觀環境 (2)

西歐政治菁英包括英國邱吉爾(Winston Churchill)、法國戴高樂(Charles de Gaulle)、義大利高斯貝里(De Gasperi)，以及西德安迪諾(Konrad Adenauer)等人，對於戰後國際環境之變遷，在認知上並無重大異議。

邱吉爾在1946年9月19日於蘇黎世大學(Zürich Universität)演說，倡議成立一「歐洲合眾國」(the United States of Europe)。

戰後歐洲領袖



Konrad Adenauer



Simone Veil



Alcide De Gasperi



Winston Churchill



Robert Schuman



Jean Monnet

(二)國際客觀環境 (3)

西歐之經濟危機在美國「**馬歇爾計畫**」(**Marshall Plan**)及時援助下，才得以脫離困境。然而，在西歐政客眼中，外來經援雖然可以救濟燃眉之急，終非長久之計；甚至，有損國家形象與歐洲尊嚴。

美援助長了美元國際化氣勢，迫使歐洲間接地為美國世界經濟領導地位加以背書。另外，美援也加深了西歐對美國之依賴關係。

(三) 歐盟的理念與目標 (1)

歐盟理念

依據歐盟條約(TEU)第2條規定，歐盟奠基於：尊重人格尊嚴、自由、民主、平等、法治、人權保障、少數民族及族群保障、多元、不歧視、容忍、公平正義、團結、男女平等理念。

(三)歐盟的理念與目標 (2)

歐盟目標(1)

1. TEU第3條規定，歐盟目標包括：促進歐洲平和、理念及人民福祉；
2. 建立一個自由、安全、公平、沒有內部障礙的領域；
3. 建立一個**內部市場**，促進價格穩定、充分就業、社會進步、環境保護、科研進步、永續發展、會員國團結及真誠合作、文化多樣性；

(三) 歐盟的理念與目標 (3)

歐盟目標(2)

4. 建立一個**貨幣聯盟**，發行單一貨幣**歐元**；
5. 創立一個**歐盟公民權**，使歐盟會員國人民得雙重公民保障，並成為歐盟**主體**，可以得到歐盟保障；
6. 在歐盟會員國、歐洲人民及各民族之間，建立一個「**更加緊密聯盟**」(an ever closer union)。

二、歐盟組織建制

(一) 歐盟法律種類(1)

1. 憲法性條約，例如目前的歐盟條約(TEU)及歐盟運作條約(TFEU)等；
2. 規則(Regulation)；
3. 指令(Directive)；
4. 意見(Opinion)；

(一) 歐盟法律種類 (2)

5. 建議(Recommendation);
6. 內規及施行細則；
7. 會員國共通性一般法律原則；
8. 歐盟簽署條約；
9. 歐盟法院的裁決及意見；
10. 會員國對外簽署條約等。

歐盟憲法性條約



1952

The European Coal and Steel Community

1958

The treaties of Rome:

- The European Economic Community
- The European Atomic Energy Community (EURATOM)

1987

The European Single Act: the Single Market

1993

Treaty on European Union - Maastricht

1999

Treaty of Amsterdam

2003

Treaty of Nice

2009

Treaty of Lisbon

三、歐盟組織建制

歐盟法律層級圖

位階 \ 法源	法律的法源及種類
1	主要法源： 條約、條約附件及議定書修訂條約、會員國加盟議定書等。
2	條約規定之一般法律原則
3	歐盟簽署之國際條約
4	派生法律： (1) 規則、指令、決定、建議、意見等； (2) 非典型法規； (3) 授權法規、歐盟法規施行細則、歐盟機構間協定、決議、聲明、行動計畫、其他內規等； (4) 歐盟法院裁決及意見。
5	會員國共通一般法律原則
6	會員國間規約 (Conventions)、會員國簽署的國際協定、會員國法律等。

(二) 歐盟職權(1)

專屬職權：

歐盟運作條約第3條規定，歐盟**專屬職權**
(**exclusive competence**)包括：

1. 關稅聯盟；
2. 共同貿易政策；
3. 競爭政策；
4. 農業及漁業政策，及海洋生物資源保護；
5. 歐元區的貨幣政策。

(二) 歐盟職權(2)

共享職權

TFEU第4條規定，歐盟擁有下列政策領域之共享職權(shared competence)：

1. 內部市場；
2. 社會政策；
3. 經濟、社會政策；
4. 農業及漁業政策(不包括海洋生物資源保護)
5. 環境；
6. 消費者保護；

(二) 歐盟職權(3)

共享職權

- 7. 運輸交通；
- 8. 泛歐網路；
- 9. 能源；
- 10. 自由、安全、公平等內政及司法領域；
- 11. 公共衛生；
- 12. 科技研發；
- 13. 發展合作及人道援助。

(二) 歐盟職權(4)

歐盟支持、協調及補充性職權

TFEU第6條規定，歐盟在下列政策領域，享有補充性職權，以支持會員國相關活動：

1. 健康；
2. 產業；
3. 文化；
4. 旅遊；
5. 教育、職訓、青年及體育；
6. 民事保護；
7. 行政合作。

(三) 歐盟單一組織架構(1)

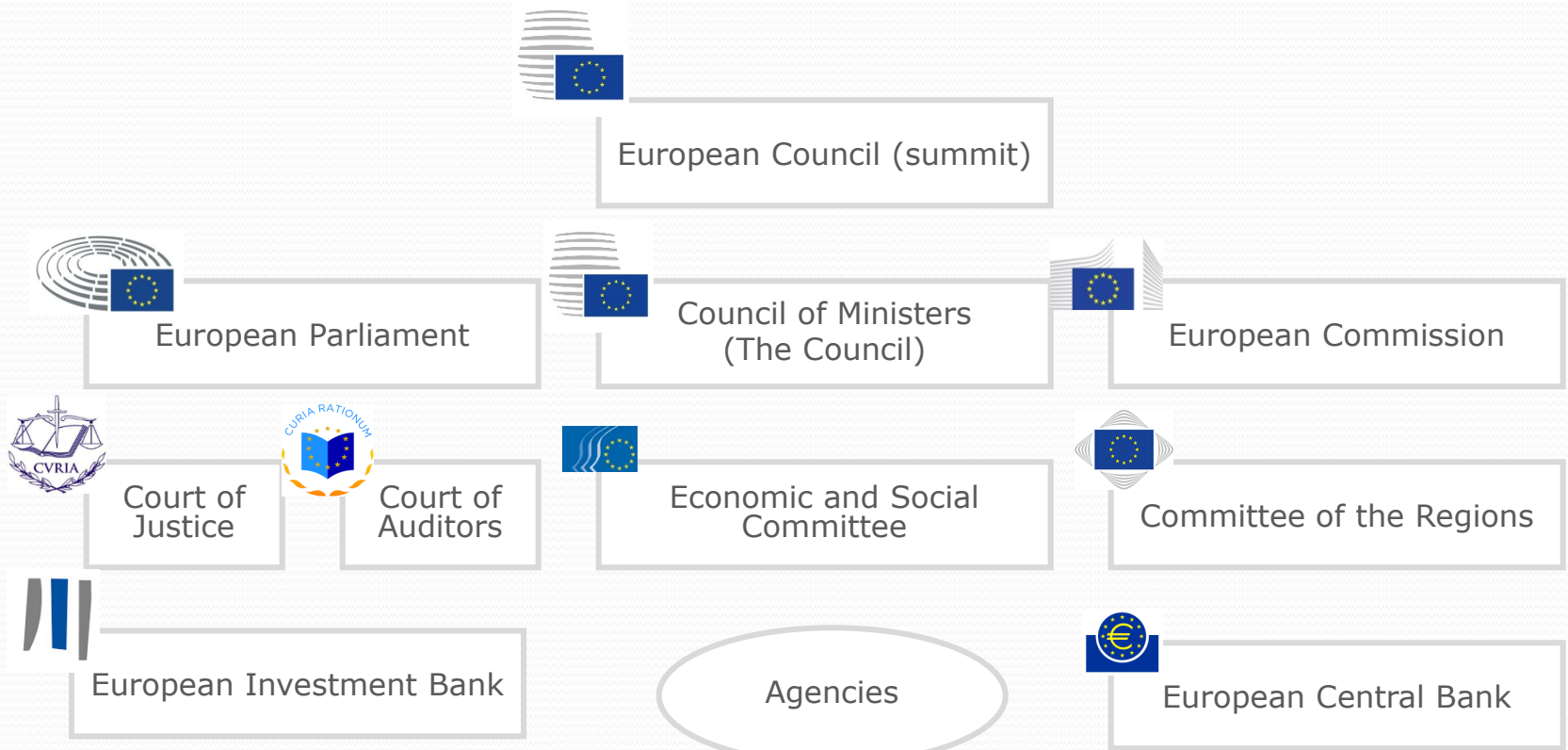
歐盟條約第13條規定，歐盟單一組織架構的歐盟重要機關包括：

1. 歐洲議會(European Parliament)
2. 歐盟高峰會議(European Council)
3. 歐盟理事會(the Council)

(三) 歐盟單一組織架構(2)

- 4. 歐盟執委會(European Commission)
- 5. 歐盟法院(Court of Justice of the European Union)
- 6. 歐洲中央銀行(European Central Bank)
- 7. 歐盟審計院(Court of Auditors)

歐盟主要機構架構圖



資料來源：EU(2021)

(四) 歐盟超國家組織(1)

歐盟乃一超國家組織，其重要特徵包括：

1. 歐盟擁有會員國移轉的部分主權；
2. 歐盟在條約規定項目，具有職權推動共同政策，例如農業、競爭、國際貿易、貨幣等領域；
3. 歐盟以條約為基礎，會員國間關係較為穩固；

(四) 歐盟超國家組織(2)

4. 歐盟其有**組織建制**，以推動共同政策，追求共同目標及歐洲利益；
5. 歐盟得訂頒**法律**、規則及法令對會員國具有直接適用及優先適用效力；
6. 歐盟擁有**自主性財源**，會員國VAT 1.4%統歸歐盟；
7. 歐盟擁有**歐盟法院**受力內部爭端及歐盟法律統一解釋；

(四) 歐盟超國家組織(3)

8. 歐盟**主體**包括：歐盟會員國、歐盟機構、歐盟公民及公司法人等；
9. 歐盟擁有**法律人格**，及對外交往能力；
10. 歐盟以建立一新的法律秩序，以及在國際法建立一項會員國「**主權平等、主權退讓、主權共同行使、主權共享**之創新原則」。

歐盟發展方向(1)

深化：

1. 部門性煤鋼共同市場
2. 共同市場：
 - (1) 涵蓋全部經濟活動；
 - (2) 排除內部貿易障礙；
 - (3) 建立對外共同關係(關稅聯盟)；
 - (4) 貨物、人員、服務及資金自由流動。
3. 貨幣聯盟 → 財政聯盟
4. 共同外交暨安全政策
5. 政治聯盟

歐盟發展方向(2)

廣化：歐盟六次擴大

1. 1973：丹麥、愛爾蘭、英國
2. 1981：希臘
3. 1986：葡萄牙、西班牙
4. 1995：奧地利、芬蘭、瑞典
5. 2004：賽普勒斯、捷克、愛沙尼亞、匈牙利、拉脫維亞、立陶宛、馬爾他、波蘭、斯洛伐克、斯洛維尼亞
2007：保加利亞、羅馬尼亞
6. 2013：克羅埃西亞
7. 2020：英國退出歐盟

資料來源：EU (2021)

歐盟候選國家

Country	Population (millions) in 2018
Bosnia and Herzegovina	3.5
Montenegro	0.6
Kosovo under UN Security Resolution 1244	1.8
North Macedonia	2.1
Albania	2.9
Serbia	7.0
Turkey	79.8

資料來源：EU (2021)

四、重大危機及因應

(一) 歐盟2008年以來面對之重大議題(1)

1. 2008年9月全球金融危機；
2. 2012年歐債危機/希臘、西班牙、義大利債務問題；
3. 2015年歐洲難民危機；
4. 2016年英國脫歐公投/民粹主義；
5. 2020年新冠肺炎疫情/經濟衰退；

四、重大危機及因應

(一) 歐盟2008年以來面對之重大議題(2)

6. 2020年1月31日英國正式脫歐/英歐未來關係如何在「**英歐貿易合作協定**」架構下，展開新章；
7. 2021年9月德國總理梅克爾下台；
8. 2021年美國拜登總統上台/歐美關係之重塑；
9. 中美貿易爭端/體制競爭，以及歐盟立場；
10. **中歐投資協定**，及對歐亞地緣政治及國際經貿關係的影響及挑戰。

四、重大危機及因應

(二) 歐盟2021年之重大議題(1)

歐盟未來五年仍充滿許多挑戰，包括：

1. 如何解決新冠危機，並振興歐洲經濟；
2. 歐盟針對新冠疫情之紓困措施及量化寬鬆，如何解決疫情、經濟及債務這些問題；
3. 歐盟新冠紓困及經濟振興計畫預算，錢從哪裡來？又如何公平分配？財政負擔是否引發歐盟會員國間之爭端，影響**歐盟團結**；

四、重大危機及因應

(二) 歐盟2021年之重大議題(2)

4. 英歐如何架構未來經貿關係；
5. 歐盟與美國及中國如何維護多邊經貿體系之開放及穩定；
6. 德國9月26日大選，梅克爾卸任總理；德國新總理對歐盟之立場，及對歐盟整合之潛在影響？歐洲如何形塑新的政治領袖人物，並堅定支持歐盟整合發展、WTO多邊主義以及巴黎氣候協定？

四、重大危機及因應

(三) 英國脫歐(1)

英歐貿易合作協定：

英歐貿易合作協定於2020年12月24日完成談判並簽署，於2021年1月1日起暫時適用，於歐盟及英國雙方完成相關立法程序後，才正式生效。



四、重大危機及因應

對歐盟財政之影響

英國對歐盟之**財政淨貢獻**：



Source: The Economist (2017).

- 1) 2015年英國繳納130億英鎊給歐盟，從歐盟得到45億英鎊**退還金(rebate)**，**淨貢獻**高達**85億英鎊**；
- 2) **1973年至2015年**，英國對歐盟淨貢獻**共3,190億英鎊**；
- 3) 硬脫歐可能導致英國拒絕支付分手費390億英鎊，將使歐盟2019及2020年預算出現巨額財政赤字，對中、東歐淨收益國家影響重大，形成歐盟「**內部矛盾**」。

四、重大危機及因應

英國對歐盟之貿易貢獻：

- 1) 2015年，英國對歐盟27國出口2,220億英鎊（占英國出口44%），進口2,910億英鎊（占英國進口53%），**歐盟享有690億英鎊貿易順差**；英歐貿易對歐盟較為有利。
- 2) 英國硬脫歐對德國、愛爾蘭、法國、荷蘭、西班牙等國皆有不利影響。
- 3) 英國向來採取**自由貿易政策**，脫歐後歐盟內部欠缺英國影響力，不利歐盟自由貿易之發展。



四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (1)

世界衛生組織(WHO)於2020年3月11日宣布新冠肺炎(COVID-19)成為全球大流行(pandemic)。

受到新冠疫情之衝擊，歐元區2020年經濟衰退6.8%，相當嚴重。



World Health
Organization

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (2)

1. 歐盟於2020年7月21日提出一項7,500億歐元的經濟振興計畫因應方案；
2. 其中3,920億歐元乃對會員國之紓困，不用償還；義大利及西班牙獲得最大份額；
3. 3,600億歐元以低利貸款方式，提供有需求之會員國；

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (3)

4. 歐盟將在國際市場，發行**歐元公債 (Euro Bond)**，籌措7,500億歐元，並預計於2052年才會攤還所有款項；

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (4)

ECB因此採取一系列新冠肺炎疫情因應措施。包括定向較長期融通操作（TLTROs）、**新冠疫情大流行緊急購買計畫（PEPP）**、額外資產購買計畫（APP）、公部門資產購買計畫（PSPP）等，並放寬購買資產抵押品以及希臘公債之條件等，以因應新冠疫情對歐元區經濟帶來之重大衝擊及高度不確定性。



EUROPEAN CENTRAL BANK

EUROSYSTEM

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (5)

這些措施主要為市場提供流動性，降低銀行、企業、家庭申請貸款條件及成本，期使歐元區生產、投資及消費等經濟活動正常運作，避免通貨緊縮，並對經濟成長、就業保障等有所助益，而維護金融、經濟及社會穩定。



四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (6)

1. 新冠疫情大流行緊急購買計畫(PEPP)(1)

ECB於2020年3月18日宣布一項7,500億歐元的
新冠疫情大流行緊急購買計畫（PEPP）。

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (9)

2. 新冠疫情大流行緊急購買計畫(PEPP)(2)

2020年6月4日，ECB針對新冠疫情，做出下列貨幣政策決定：

新冠疫情大流行緊急購買計畫(PEPP)增加6,000億歐元，使總額達到1兆3,500億歐元。PEPP的擴張將進一步放寬貨幣政策立場，以支持歐元區會員國政府企業及家庭的融資需求，避免消費支出減少，導致通貨緊縮，不利於ECB追求物價穩定。

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (10)

對ECB貨幣政策之影響(1)

1. PEPP如同ECB於2015年4月2日開始啟動的資產購買計畫(APP)，乃是**非常規(unconventional)**貨幣政策之一種。
2. APP又稱之為**量化寬鬆(QE)**，以支持歐元區經濟成長，並追求通貨膨脹趨近但低於2%之目標。
3. 這些非常規措施的較長時間並大規模使用，也可能衍生一些潛在影響，包括：**退場不易**及**ECB呆帳增加**等問題。

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (11)

對ECB貨幣政策之影響(2)

1. ECB長期維持低利率及融通非金融企業，放寬貸款抵押品適格要求，不良貸款可能倍增，將使銀行風險提高，不良銀行之增加亦會波及歐洲金融穩定。
2. 缺乏競爭力公司可以獲得廉價貸款，繼續存續，可能衍生更多殭屍企業(zombie firms)或不良銀行(bad banks)，也有道德風險(moral hazard)，並破壞人們對ECB的信心。

四、重大危機及因應

(四) 新冠疫情 (12)

對ECB貨幣政策之影響(3)

3. 市場資金過於氾濫，如果不當投入股市及房市等高風險市場，以追求較高利潤或較快回報，反而容易推升資產價格，形成**泡沫經濟**，不利金融穩定。
4. **房價大幅上漲**，拉大社會貧富差距，形成**居住不正義**問題，也會損及ECB長期以來建立的信譽。
5. 大規模QE也有**政府債務貨幣化之風險**，導致貨幣政策與財政政策界線趨於模糊，如果導致政府負債大幅增加，也有**債務危機**之潛在風險。

四、重大危機及因應

(五) 歐盟關心的其他重大議題(1)

1. 氣候變遷、溫室效應、極端氣候、動植物滅絕、能源短缺等；如何因應→循環經濟+綠色新政；
2. COVID-19、新興疾病及全球健康風險、愛滋病、伊拉波、SARS、禽流感、口蹄疫、茲卡、新冠疫情等；
3. 全球疫苗分配不平均，健康不平等及近藥權如何解決？
4. 財富不平均，所得差距拉大，青年就業及較低收入等社會問題；

四、重大危機及因應

(五) 歐盟關心的其他重大議題(2)

- 5. 難民、移民、民粹主義，恐怖攻擊等安全問題；
- 6. 歐盟自2014年7月以俄國併吞克里米亞半島以及破壞烏克蘭東部穩定，實施對俄經濟制裁；
- 7. 2021年歐俄又因俄國反對派領袖納瓦尼(Alexei Navalny)於2020年8月疑似被毒害及於2021年1月17日回國後被逮捕事件，歐俄關係進一步惡化；

(五) 歐盟關心的其他重大議題(3)

8. 伊朗及北韓核武、中國一帶一路之擴張、海峽兩岸之關係等問題。
9. 中美經貿對抗，對WTO多邊主義及全球經貿關係的影響，歐盟又扮演什麼角色。
10. 全球溫室效應如何解決？歐盟氣候外交扮演的角色。

(六) 歐盟因應(1)

歐盟政策優先事項(1)

歐盟執委會主席范德萊恩六大政見

1. 歐洲綠色新政 (Green Deal)
2. 公平經濟/公平稅賦/社會平等
3. 發展歐洲數位科技及數位經濟
4. 歐洲生活方式、歐洲價值及歐洲內部安全、歐洲民主的保障

(六) 歐盟因應(2)

歐盟執委會主席范德萊恩六大政見(2)

5. 在世界舞台，形塑一個更加強大的歐洲

自由與公平貿易/建立一個歐洲防衛聯盟(European Defense Union)

6. 歐洲民主

提高立法程序透明性/強化歐盟機構之倫理、責任、效率、協調合作及正當性/對抗外部對歐盟民主之干預

五、歐盟與台灣之關係

(一)台歐關係概況(1)

1. 台灣於2002年成為WTO會員，歐盟於2003年正式在我國設立「歐洲經貿辦事處」(European Economic and Trade Office, **EETO**)，展開台歐關係之新頁。EETO現任代表是高哲夫(Filip Grzegorzewski)。
2. 歐盟自2011年起提供我國護照持有者，享有**申根免簽證90天**，在36個歐洲國家自由旅行。

五、歐盟與台灣之關係

(一) 台歐關係概況(2)

- 3. 歐盟與台灣皆為WTO會員，台歐每年皆會舉辦雙邊貿易諮商會議、期中會議、產業政策對話、數位經濟對話以及各個部門工作小組會議。
- 4. 歐盟有15個會員國在我國設立在台辦事處。

五、歐盟與台灣之關係

(一)台歐關係概況(3)

5. 依據WTO統計，2020年我國是**全球第17貿易大國**，貨品出口及進口排名分別是世界第15名及第18名。台灣外匯存底佔全球排名第4。
6. 台灣乃全球**半導體、IC、IT、晶圓及晶片**的一個製造中心，在**全球價值鏈/供應鏈**扮演一個重要角色。

綜上，歐盟相當重視台灣市場及與我國經貿關係。

2020年世界各主要國家排名

單位：十億美元

順位	貿易總值		出口值		進口值	
	國家/地區別	金額	國家/地區別	金額	國家/地區別	金額
	全 世 界	35,395	全 世 界	17,583	全 世 界	17,812
1	中國大陸	4,647	中國大陸	2,591	美 國	2,408
2	美 國	3,839	美 國	1,432	中國大陸	2,056
3	德 國	2,551	德 國	1,380	德 國	1,171
4	日 本	1,276	荷 蘭	674	英 國	635
5	荷 蘭	1,271	日 本	641	日 本	635
6	香 港	1,119	香 港	549	荷 蘭	597
7	法 國	1,071	南 韓	512	法 國	582
8	英 國	1,038	義 大 利	496	香 港	570
9	南 韓	980	法 國	488	南 韓	468
10	義 大 利	919	比 利 時	419	義 大 利	423
11	比 利 時	814	墨 西 哥	418	加 拿 大	414
12	墨 西 哥	811	英 國	403	比 利 時	395
13	加 拿 大	804	加 拿 大	391	墨 西 哥	393
14	新 加 坡	692	新 加 坡	363	印 度	372
15	印 度	648	中 華 民 國	345	新 加 坡	330
16	西 班 牙	632	俄 羅 斯	332	西 班 牙	325
17	中 華 民 國	631	瑞 士	319	瑞 士	291
18	瑞 士	611	西 班 牙	307	中 華 民 國	286
19	俄 羅 斯	571	阿 拉 伯 聯 合 大 公 國	306	越 南	263
20	越 南	545	越 南	283	波 蘭	257
21	阿 拉 伯 聯 合 大 公 國	533	印 度	276	俄 羅 斯	240
22	波 蘭	528	波 蘭	271	阿 拉 伯 聯 合 大 公 國	226
23	澳 大 利 亞	459	澳 大 利 亞	250	土 耳 其	219
24	泰 國	438	馬 來 西 亞	234	澳 大 利 亞	208
25	馬 來 西 亞	424	泰 國	231	泰 國	207
26	土 耳 其	389	巴 西	210	馬 來 西 亞	190
27	巴 西	376	捷 克	192	奧 地 利	172
28	捷 克	362	愛 爾 蘭	179	捷 克	170
29	奧 地 利	341	沙 烏 地 阿 拉 伯	173	巴 西	166
30	沙 烏 地 阿 拉 伯	306	土 耳 其	169	瑞 典	149

資料來源：財政部統計處、世界貿易組織(WTO) Press/876。

110.4.1製表

五、歐盟與台灣之關係

(一) 台歐經貿概況(4)

1. 2019年我國是歐盟貨品貿易的第15大貿易夥伴。
2. 台灣是歐盟在亞洲的第5大貿易夥伴。
3. 2019年台歐貨品貿易金額是505億歐元，我國享有34億歐元貿易順差。

五、歐盟與台灣之關係

(一) 台歐經貿概況(5)

- 4. 2018年台歐服務貿易(trade in services)總額81億歐元，歐盟對台享有11億歐元貿易順差。
- 5. 截至2019年歐盟對台灣投資累積存量總額450億美元，佔我國外來投資25%，乃是我國技術移轉主要來源之一。

五、歐盟與台灣之關係

(一) 台歐經貿概況(6)

6. 歐洲公司在台成立「歐洲在台商務協會」(ECCT),共有900多會員,其中包括400多家歐洲公司是會員。
7. ECCT針對重要產業議題,會與我國產官學界及媒體溝通協調,提供建議書(position papers)。

五、歐盟與台灣之關係

(二) 台歐政策合作(1)

1. 台歐人權諮商會議；
2. 歐盟向我國推動廢除死刑；
3. 台歐司法交流計畫；
4. 性別平等工作坊/研討會；

五、歐盟與台灣之關係

(二) 台歐政策合作(2)

- 5. 台歐勞動諮商會議；
- 6. 歐盟推動環境保護理念，以對抗氣候變遷；
- 7. 歐盟自2019年12月11日提出「綠色新政」(Green Deal)理念，追求生態永續發展；

五、歐盟與台灣之關係

(二) 台歐政策合作(3)

8. 在教育交流方面，2019年來台歐洲學生共有6,430人，來台主要目的是學習中文(45.6%)，交換學生(37.3%)，攻讀學位(9.2%)；
9. 台灣赴歐學生共7,300人，主要是攻讀學位及交換學生計畫。台灣學生留歐主要前往德國、法國、波蘭、西班牙及荷蘭等國；

五、歐盟與台灣之關係

(二) 台歐政策合作(4)

10. 歐盟提供「伊拉斯莫斯」(Erasmus+)計畫獎學金，每年給台灣大約10名，我國教育部相對提供10名獎學金機會，到歐盟會員國攻讀「歐盟聯合碩士學位」(EMJMD)，至少要到2個歐洲國家大學就讀，碩士學程一般是2年。歐盟獎學金目前每年25,000歐元。

五、歐盟與台灣之關係

(二) 台歐政策合作(5)

11. 於2009年在台灣大學設立「台灣歐盟中心」，由台大、政大、輔大、淡大、中興、中山、東華七所大學共同組成，以促進在台灣的歐盟研究，並舉辦各項學術活動，例如歐洲教育展、歐洲電影週、「全國歐盟研究論文發表會」等。歐盟研究在我國非常熱絡。

五、歐盟與台灣之關係

(三)台歐關係前瞻(1)

2021年1月瑞士達沃斯「世界經濟論壇」公告《全球風險報告》，將極端天氣、氣候行動的失敗、人為導致的環境破壞、與疫情相關的傳染性疾病、數位支配權集中、數位不平等，列為2021年世界七大風險。



資料來源：World Bank (2017)



資料來源：World Economic Forum (2017)

(三)台歐關係前瞻(2)



資料來源：經濟部 (2014)

台灣因應之道，謹提建議如下：

1. 支持WTO多邊貿易主義，因為WTO是台灣少數正式會員的國際經貿組織。

台灣應在WTO倡議「**開放性區域主義**」(open regionalism)，FTA十年期後應將貿易優惠普及所有WTO會員，或開放其他會員自由加入。

台灣亦應透過WTO發展與加強與其他國家貿易關係，產生WTO-plus加分效果。

(三) 台歐關係前瞻(3)

2. 積極與**歐盟**尋求洽簽「**雙邊投資協定**」(BIA)，甚至**FTA**之機會；台灣亦可考慮與英國簽署FTA。
3. 行政院主計總處指出我國2020年人均GDP為**28,383美元**。

台灣應積極從事產業結構調整，提高我國產業競爭力，促進經濟成長。

我國人均GDP於2021年可望超過**3萬美元**，成為**已開發國家**。

2019各國人均GDP排名圖

	Country	2019
1	Luxembourg	113,196.49
2	Switzerland	83,716.81
3	Macao SAR	81,151.93
4	Norway	77,975.43
5	Ireland	77,771.21
6	Qatar	69,687.55
7	Iceland	67,037.34
8	United States	65,111.60
9	Singapore	63,987.07
10	Denmark	59,795.27
11	Australia	53,825.16
12	Netherlands	52,367.85
13	Sweden	51,241.91
14	Austria	50,022.61
15	Hong Kong SAR	49,334.35
16	Finland	48,868.74
17	San Marino	47,279.93
18	Germany	46,563.99
19	Canada	46,212.84
20	Belgium	45,175.59

21	Israel	42,823.31
22	France	41,760.61
23	United Kingdom	41,030.23
24	Japan	40,846.78
25	New Zealand	40,634.14
26	United Arab Emirates	37,749.88
27	The Bahamas	33,261.32
28	Italy	32,946.52
29	Puerto Rico	31,538.17
30	Korea	31,430.60
31	Malta	30,650.17
32	Spain	29,961.11
33	Kuwait	29,266.98
34	Brunei Darussalam	27,871.45
35	Cyprus	27,719.69
36	Slovenia	26,170.25
37	Aruba	25,976.24
38	Bahrain	25,273.15
39	Taiwan	24,827.90
40	Estonia	23,523.60

六、結論

1. 歐盟成立之主要宗旨在於追求政治和平、經濟繁榮與社會穩定。
2. 在統合目標方面，歐體受到功能主義學派之影響，傾向務實主義，強調藉由政經整合以促進各國合作關係並奠定和平基礎。

六、結論

3. 歐體促進經濟全面性繁榮之決心，包括建立一涵蓋所有經濟活動之共同市場、推動各種共同政策、實施公平競爭政策等方式，以促進經濟成長、充分就業、物價穩定、生活水準提升等目標。

六、結論

4. 在社會穩定方面，ECSC條約前言明示，社會穩定與人民團結乃一切建設之基礎，歐盟將致力於歐洲人民間建立一個更加緊密的聯盟(An ever closer union)。

歐盟2010年來之重大議題

1. 2012年歐債危機/希臘、西班牙、義大利債務問題
2. 2015年歐洲難民危機
3. 2016年英國脫歐公投
4. 2016年民粹主義
5. 2020年新冠肺炎疫情

- 
5. 2020年英國脫歐/英歐未來關係/歐洲經濟衰退
 6. 2021年德國總理梅克爾下台
 7. 2020年美國總統大選
 8. 中美貿易爭端/體制競爭

歐盟未來五年仍充滿許多挑戰，包括：

1. 如何振興歐洲經濟，並解決新冠危機及歐債危機；
2. 歐盟針對歐債危機及新冠疫情之紓困措施及量化寬鬆，如何解決這些債務問題；財政負擔是否引發歐盟會員國之爭端，影響歐盟團結；

- 
3. 英歐如何架構未來經貿關係；
 4. 歐盟與美國及中國如何維護多邊經貿體系之開放及穩定。

5. 大體而言，歐盟自1952年推動整合以來，雖然遭遇許多問題與挑戰，乃是一條不寧靜的發展過程，仍然朝向深化與廣化發展，在歐盟會員國以及歐洲人民之間，發建立一個更加緊密的聯盟，取得重大成就；

- 6. 歐盟乃一擁有4億4千6百萬人口的大市場，WTO重要會員，經貿強權；
- 7. 歐盟在人權、貿易、發展、人權援助、環境保護、氣候變遷、藝術、文化等領域，在國際社會扮演一領導角色，發揮規範效力，並取得軟實力(soft power)，具有重大影響力；

8. 台灣與歐盟關係，基本上以經貿關係為主軸；歐盟乃我國第四大貿易夥伴及出口市場；我國外來投資及技術移轉的重要來源之一；
9. 歐盟有效促進歐洲的和平、安全、繁榮及穩定，因此獲頒2012年諾貝爾和平獎，乃實至名歸，同時在國際關係扮演越來越重要的角色。

10. 我國應重視台歐關係，積極推動與歐盟簽署雙邊投資協定(BIA)或台歐自由貿易協定(FTA)，以強化台歐雙邊關係。
11. 英國脫歐後，採取「全球英國」政策，積極推動對外簽署FTA政策，我國也可爭取與英國洽簽FTA，強化台灣與英國關係。
12. 針對COVID-19大流行，我國亦可積極推動與歐盟及英國的疫苗合作及進口疫苗，並爭取疫苗強制授權或在台灣代工生產，以提高我國疫苗研發技術及生產規模，普及接種覆蓋率，保障國人健康及提高人民福祉。

參考文獻

1. 洪德欽，1998年，〈歐洲聯盟之理論與實踐：方法論之分析研究〉，收錄於：沈玄池、洪德欽，《歐洲聯盟：理論與政策》，中央研究院歐美研究所，頁1-86。
2. 洪德欽，2017年9月，《WTO法律與政策專題研究》，三版，台北：新學林，721頁。
3. 洪德欽，2020年12月，《歐盟銀行聯盟的理論與政策》，台北：臺大出版中心，550頁。
4. 洪德欽，2020年6月，〈歐盟自動駕駛車之發展策略與法律規範〉，《歐美研究》，第50卷第2期，頁349-431。
5. 洪德欽，2019年7月，〈英國脫歐對中歐貿易關係之影響〉，《全球政治評論》，第67期，頁1-10。
6. 洪德欽，2017年6月，〈英國脫歐與英歐貿易關係之未來〉，《政治學報》，第63期，頁33-61。

Q & A有獎徵答(1)

Q1：何謂歐洲聯盟？

Q2：歐盟自稱為「超國家組織」，有那些重要特徵？

Q3：歐盟整合為何從煤鋼共同體開始？煤鋼有何重要性？

Q4：歐盟整合不斷深化及廣化，主要動力來源有哪些？

Q5：歐元紙鈔有幾種面額？

Q6：歐元紙鈔一面皆以橋樑為圖樣，代表哪些意涵？

Q & A有獎徵答(2)

Q7：英國脫歐對歐盟整合有何意涵？

Q8：新冠疫情對歐盟整合帶來那些影響及挑戰？

Q9：歐盟哪些政策領域，在國際社會扮演柔性領導地位？

Q10：如何強化台灣與歐盟關係，有哪些建議？

謝謝聆聽

歡迎提問及批評指教

洪德欽：電話 (02)3789-7265

E-mail: dchorng@sinica.edu.tw

Website: <https://www.ea.sinica.edu.tw/people/Der-Chin-Horng.aspx>