

從國民黨新任主席吳敦義展望兩岸關係的發展

彭錦鵬

吳敦義當選國民黨黨主席之後

吳敦義五月二十日當選國民黨主席之後，中國國家主席習近平依例立刻致電祝賀，吳敦義也立即回電，並且特別強調九二共識的歷史事實。僅此一端即可看出，國共兩黨在兩岸關係發展上的密切關係。

習近平在賀電中表達，「2008年以來，貴我兩黨秉持共同政治基礎，推動兩岸關係和平發展，成果豐碩。當前，兩岸關係和平發展面臨挑戰，切望兩黨以兩岸同胞福祉為念，堅持『九二共識』，堅定反對『台獨』。」吳敦義回覆電文中回應道：「在1992年雙方達成『兩岸都堅持一個中國的原則，但是對於它的涵義，雙方同意用口頭聲明方式作各自表達』的共識基礎上……本人將帶領全黨同志承擔重任……期盼貴我兩黨持續深化『九二共識』，推動兩岸和平制度化，互相尊重與包容，弘揚中華文化，促進兩岸永續發展，合作走向康莊大道」。吳敦義針對外界質疑只提「九二共識」，未提「一中各表」，表示可以原汁原味的一行文字，重提「一中各表」簡稱的起源。各方對賀電以顯微鏡的尺度加以詮釋，自為必然。但吳敦義擔任國民黨主席畢竟對兩岸關係有何影響，是本文的重點。

吳敦義當選黨主席的意義

吳敦義擔任黨主席就國民黨的發展現狀而言，具有多方面的意義。第一，吳敦義是中國國民黨1894年創黨，有史以來第一位真正透過多人實質競爭的競選過程而成為主席。這意味著國民黨領導階層民主化的新時代。這一場選舉也會使未來的國民黨民主競爭本質就此確立。特別是，國民黨在民進黨正全力清算國民黨黨產的環境下，仍有多人參與進行實質競爭，實屬難得。

第二，從民主選舉而言，國民黨領導人出身基層政治已屬必然。吳敦義是台灣土生土長本省籍政治領袖，也是第7位擔任國民黨主席的本省籍人士。從整體政治發展環境來看，今後的國民黨領導階層最可能由本省籍人士所擔任，應為明顯的趨勢。從此次黨主席選票結構上看，代表外省族群的黨內力道已因外省黨員年邁而減弱，而代表軍方和退役官兵的黃復興黨部也沒有強力抵制吳，故國民黨未來朝「本省籍政治人物選舉與執政地位」經營的方向幾乎已經確立。主席選舉並就職後，黨內互鬥基本上會消失。

第三，吳敦義獲得 52.24%的選票，一輪投票就贏得黨主席職位，在未來八年國民黨內的領導地位將不太可能受到挑戰。依照《黨章》第 19 條規定「主席之任期為四年，連選得連任一次」，吳敦義的黨主席兩任任期要到 2025 年 7 月才結束。國民黨的政治實力能否在他手中，從低谷返回到重新執政，將決定於吳敦義的戰略思考和作為。

第四，吳敦義一輪投票就過半，顯示吳敦義從政歷練豐富、卓越，受黨員信任及國民黨黨員求勝、盼望團結之心甚強。黨員團結意志相對反映的是，蔡英文的執政成績低落。民進黨執政以來政策規劃和政策執行都讓民眾感到強烈不滿，也從而創造了國民黨重生再造的最佳時機。

國民黨黨主席選舉之後，一般輿論認為吳敦義面臨的挑戰，最主要是團結和整合國民黨的力量。這一點我認為其實是比較不需太多在意的。吳敦義的得票數和選票分布是全面而整齊的佔有過半數優勢。在台灣本島各縣市除少數一兩個縣市，吳敦義的得票優勢和洪秀柱、郝龍斌相較，都在兩成到三成以上。同時他又取得黃復興黨部的明顯支持，縱然短期內洪秀柱和郝龍斌的支持群眾心理難免難過，但是面臨未來三年的兩項重大選舉，國民黨員並沒有分裂的本錢和動機。特別是對於外省族群而言，支持國民黨仍是唯一的選項。國民黨員的團結，大致上可說是原生的，但是否會參加投票支持則並非必然，仍然需要吳敦義所領導的國民黨政策，能夠真正得到黨員的支持。

就立法院黨團而言，在洪秀柱擔任黨主席期間，不論是因為洪秀柱的個人特質或是領導團隊的能力問題，實際上造成國民黨中央和立法院黨團之間幾乎處於相敬如冰的狀態。吳敦義擔任主席之後，他和國民黨籍立法委員長期維持密切合作關係，同時其政策思路清晰、掌握政策重點、熟悉行政運作，將能順利和國民黨立院黨團強力挑戰多數席次的民進黨黨團，提出政策攻勢作為。

李登輝和吳敦義的不同

吳敦義和李登輝是蔣經國提拔的前後期政治人物，吳敦義擔任黨主席之後的政治走向會不會類似李登輝，自然引起關注。但是對兩個人擔任黨主席的背景加以分析，李登輝掌權的時候，國民黨的政治勢力毫無對手可言，民進黨必須仰賴國民黨給予支持。但是吳敦義接任黨主席的國民黨則情況截然不同。國民黨是在 2016 總統大選中被打敗，並且是民進黨執政之後受到全力清算的在野黨。同時，更大的不同是，目前國民黨的兩岸關係政策得不到年輕一代選民的支持，國民黨的選舉人才也傾向老化，嚴重缺乏對選民的吸引力。換句話說，李登輝時代的國民黨可以在蔣經國已經奠定的政治經濟基礎上，大刀闊斧地進行包括憲法在內的政治改革、行政改革，成立國家統一委員會，倡導民之所欲、常在我心。李登輝在執政晚期提出特殊的國與國關係說法，主要也在反映當時台灣國際地位處境受到高度壓縮的現實狀態。李登輝在卸任之後的政治主張，逐漸偏向台灣獨立，與

主政時期存在明顯差異，則是其個人的內心政治傾向，與國民黨的整體兩岸關係政策全然相違。對吳敦義而言，他在競選黨主席期間，已經明白表示，中國國民黨絕對不改名，此一主張對於台灣的年輕選民而言，將會產生強烈的抗拒感，吳敦義不可能不知情。然而，他仍把握此一堅持。吳敦義對於一個中國原則的看法，就台灣微妙的政治選舉環境而言，是相當明確，而且是對國民黨一貫政策的強烈背書。

吳敦義面對的 4 大挑戰

吳敦義當選黨主席之後最大任務是在 2018 年的 9 合 1 選舉穩住並擴大既有行政和議會席次，然後在 2020 年贏得大選，增加立法院席次。他立刻要面對四大挑戰：2018 年選舉推出強棒人選的時間壓力、立法院政策論述，正面加強兩岸關係，及吳敦義和年輕世代價值觀存在落差。

挑戰 1：選拔戰將，打贏 2018 年選舉

吳敦義此番當選國民黨主席，接下來的第一個挑戰就是帶領國民黨打贏 2018 年「九合一」選舉，以提振士氣。2018 年臺灣「九合一」選舉中，最重要的考核指標當然是縣市長及鄉鎮長席位的消長，尤其是臺北、新北、桃園、台中、台南、高雄等六都席位。雖然國民黨目前處於低谷，在 22 縣市長目前只擁有 6 席，但是在縣市議員 (386 v.s. 291) 和鄉鎮長 (80 v.s. 54) 的席次上仍然高於民進黨，地方基層力量並未完全流失。也就是國民黨在鄉鎮一級還有相對優勢，很多不願出來投票的泛藍支持者，還有待國民黨重新喚回。吳敦義接任國民黨主席之後 2018 年「九合一」選舉結果如果取得明顯重大成就，2020 年吳敦義想要參選總統才有可能。否則，吳敦義恐怕難保國民黨黨主席的位置。

國民黨 2018 年選舉將推出怎樣的候選人，對吳敦義來說是個考驗。國民黨候選人不管採用什麼樣的標準進行選拔，一定要給民眾「耳目一新」的感覺，要能讓選民感動且願意出來投票。吳敦義雖然自己是一個難得的選舉人才，除了 1998 年因為錄音帶事件在高雄市長尋求連任選舉之戰中敗給民進黨籍的謝長廷外，他是必勝軍。他擔任國民黨秘書長期間，更曾贏得立法院 71.7% 的席次。但 2018 年畢竟是他首次正式以國民黨主席的「統帥」身份帶兵作戰，要指揮打贏這場選舉，確實不容易。

挑戰 2：推動交流，讓更多年輕人瞭解大陸

如何處理兩岸關係，促進兩岸關係更加和平穩定，是吳敦義接任國民黨主席後的第二個挑戰。中國大陸在過去 30 年經濟成長快速、國際地位獲得普遍肯定。但普遍而言臺灣年輕人並不十分瞭解大陸政經社之發展。過去國民黨在讓年輕人

瞭解兩岸關係上的努力，可說趨近於零，以至於年輕人對中國大陸好感不多。

吳敦義接任國民黨主席之後，應該要採取更多樣的方式，讓更多的臺灣年輕人到大陸交流，讓他們以親身體驗、眼見為實的方式瞭解大陸。大陸在過去 30 多年，經濟成長、社會進步都非常快速，人民生活得到很大的改善，國際地位也獲得重大提升，國民黨有責任和義務推動更多的兩岸交流活動，讓更多臺灣年輕人瞭解真實的大陸，這樣才能避免他們對於大陸的誤讀和誤解。只要越來越多的臺灣年輕人瞭解真實的大陸，國民黨深化和落實「九二共識」就會有更強大的群眾基礎，對於推進兩岸關係和平發展也才會越來越有利。臺灣年輕人對真實大陸的情況瞭解越多，在未來選舉中，若遇到民進黨「抹黑」或「抹紅」國民黨，他們就越不會被蒙蔽或欺騙，這對國民黨選舉而言也是好事。

挑戰 3：正面論述台灣發展願景和政策

吳敦義接任國民黨主席之後的第三重挑戰，就是對臺灣未來定位與目標的論述要更加明確。現在是全球化產業競爭時代，國民黨以往對台灣產業發展的作法傾向以「降低成本」的產業模式為政策規劃，必須要有新的突破、新的論述。對於政策論述，國民黨不能只從「不能怎麼樣」的負面角度進行，而須從正面論述，給民眾看到切實的希望，給企業指出可行的路徑。目前民進黨執政，提出的很多政策願景「看起來很美」，但完全不具操作性。比如「一例一休」，最開始願景似乎很好，但實際執行起來各方都不討好，搞得民怨沸騰，最終難以繼續推動下去。相形之下，國民黨長期以來在治理經濟上更有優勢。吳敦義上臺之後，國民黨如何抓住機會，提出更多更好的政策論述，讓這種「優勢效應」在民進黨執政時更加突顯，讓民眾對國民黨重新抱有期待，這是很大的挑戰。

挑戰 4：吳敦義和年輕世代在價值觀存在落差

吳敦義年近 70，從政經歷豐富，政績相對優秀，然而和年輕世代之間，畢竟從求學經歷和求學環境加以觀察，無論在歷史認知、人生歷練、生活價值和習慣，都有明顯的代溝存在，缺乏共通的生活語言和經驗，從而難免存在思想觀念的重大落差。吳敦義辯才無礙，非常犀利的口語表達，往往成為年輕網友調侃的對象。長久以來積非成是，讓吳敦義的個人形象受到嚴重扭曲。

吳敦義在當選之後立刻表達對於未來 2018 和 2020 年兩場大選，在提拔人才方面他的做法，「一定要全力做最周密的安排，尋覓品德、操守、能力、經驗、乃至於對國家、對黨、更重要的是對全體國民真誠盡忠的好人才」，這是正確的提拔人才做法。但是要使高齡的吳敦義，能和 30 歲以下的年輕世代無縫隙的對談交流，顯然有不小的落差。

不僅如此，台灣的重大政策在國際環境和人口結構變化下，政府政策的變革

與年輕世代價值觀也出現落差。蔡英文在擔任總統後所推動的重大政策，由於變動的幅度很大，而政策改革的做法和方向充滿爭議，因此導致她的民調支持度下滑到只有兩到三成。軍公教勞工的退休金制度改革、司法改革、老人長期照護改革，乃至司法改革，都是台灣迫切需要進行的政策改革。但是這一些改革政策有些是兩面刃，有明顯的既得利益受害者，反抗的力量必然強烈，例如退休制度的改革。當吳敦義接任黨主席之後，如何提出國民黨版的改革政策，將是吃力不討好的工作。長期以來，軍公教都是國民黨的鐵票部隊，對軍公教人員採取比較強烈的退休制度改革，將會流失大量選票。然而，改革的幅度不大，則會導致一般民眾的反感。因此，對於改革政策的拿捏，吳敦義將會面臨質疑和挑戰。

另一方面，吳敦義擔任黨主席之後面對大環境的挑戰，包括國際政治經濟各方面的快速變遷，必須隨時因應局勢變化提出明確的「跨地域、跨省籍、跨政治領域」各項政策論述，變成令選民所期待的在野黨，也是不容易滿足的挑戰。

兩岸關係發展的展望

吳敦義對未來兩岸關係發展的影響最主要關鍵仍然在於，國民黨是否能贏得兩次大選，尤其是 2020 的總統大選。2020 年以前國民黨作為在野黨，對於兩岸關係所能夠起到的作用都是邊緣性的、間接性的，遠非作為執政黨能夠產生的作用所可比擬。

從未來統獨的最終結局來看，「九二共識」是國共兩黨的最大公約數。在最短期間內達到兩岸統一的目的，自然是大陸所追求的政治目標。但對國民黨而言，如果沒有取得執政地位，吳敦義對兩岸關係的改善，著力點是很少的。

台灣競爭力論壇的「國族認同調查」顯示，先提示兩岸人民具有共同的血緣、語言和歷史文化，台灣一直有不低於 83.6% 的人，認為自己是中華民族的一分子。在肯定了中華民族一分子的身分之後，再去問受訪者是不是「中國人」時，認為自己是「中國人」的比例就大幅提高，且高過否定自己是「中國人」的比例。不過，值得注意的是，近年來台灣社會一直有三成左右的人是完全拒絕認同中國人的。交叉分析顯示，年齡是影響態度最主要的變項。39 歲以下的年輕人，尤其是 20 到 29 歲之間的年輕人，回答自己不是「中國人」的比例最高。可見得從李登輝時代開始的「去中國化」教育，的確在台灣的年輕世代身上造成了明顯的影響。就此而言，所謂台灣年輕世代的「天然獨」，其實是「去中國化」教育下的「人造獨」。

就中國國民黨而言，無論從中華民國創立的事實、歷史傳統、國際法法理，各方面而言，主張一個中國，並且主張一個中國及中華民國，也是順理成章的政策。這在吳敦義接任中國國民黨黨主席之後，也不會改變。國民黨堅持「九二共識」、「一中各表」，無論在兩岸關係的互動、國際政治經貿互動、乃至於和民進

黨競爭上，都是相當明確的政黨特質。同時又基於長久的政黨政治傳統、選民結構、政治生態，包括軍公教選民的支持，也是國民黨內部結構上不可或缺的政治主張。這些背景造就了國民黨從馬英九以來，一直堅持不統不獨政策之基礎。吳敦義在競選期間，明白表示中國國民黨絕不改名，就是對未來中國走向的明確目標。同時面對台灣的年輕世代，由於出生和教育的影響，具有相當強烈的所謂「天然獨」的本質，吳敦義如何改變、強化年輕世代和中國大陸發展的連結，顯然是一大考驗，也需要透過和大陸的交流溝通，才能使兩岸年輕世代從溝通瞭解中，培養未來共同合作的基礎。

吳敦義領導下的國民黨，會不會對兩岸關係產生正面影響，是大家關注的議題。台灣方面的學者對此一議題談論不多。對於吳敦義會對台灣的政治情勢，能夠達成何種改革，也少有論述和建議。廈門大學台灣研究院院長劉國深評論指出，如果說吳敦義領導下的國民黨將改變現有政黨政治格局，我看並不為過。如果吳敦義能發揮他的政治智慧，更好的團結國民黨各方人士，贏得 2018 年和 2020 年的選舉，台灣的政治生態將呈現不一樣的局面。我同意劉國深的意見，並且認為，吳敦義在面對前文所述的各種挑戰環境下，將會陸續展開各種挑戰民進黨執政方向和後果的積極性作為，並從而營造民意的大環境，加快速度改變兩岸關係，使兩岸更趨和平、穩定、繁榮。