

## 剖析歐洲聯盟正在成型的治理體系

黃偉峰

中央研究院歐美研究所

E-Mail: [wfhuang@gate.ea.sinica.edu.tw](mailto:wfhuang@gate.ea.sinica.edu.tw)

### 摘要

本文旨在剖析歐盟正在成型的治理體系。過去學界將歐盟視為「沒有政府的治理體系」、「多層級網絡治理體系」,及「開放方法的協調機制」之治理模式。但上述三種說法皆無法解釋歐盟治理體系動態又複雜的全貌。於是本文建構一個三維空間定位架構,並將所有重要的歐盟政策置於其中。本文發現歐盟諸多政策並非隨機離散分布,而是叢聚在這個三維定位架構的左前方及右後方。叢聚左前方者如財稅政策和外交政策是由會員國主導,政策適用彈性較大,且傾向緊密的政策社群治理。叢聚右後方者如環境政策和共同區域政策乃由歐盟主導,或由歐盟與會員國分享,政策適用彈性較小,且傾向議題網絡的治理。最後,本文沿用不同理論來解釋歐盟政策分布的叢聚現象。

**關鍵詞：** 歐盟治理體系、多層級網絡治理、開放方法的協調機制、組合主義、政策社群

---

投稿日期：91.9.12；最後修訂日期：91.12.18；接受刊登日期：92.2.11  
責任校對：張逸萍、陳昱之