

英國文官的政治中立——矛盾與困境

鄧志松*

國立台灣大學三民主義研究所

摘要

一般對文官政治中立的界定是文官立場超然、公正，公平對待不同黨派；然而，就英國而言，政治中立並不強調公平對待不同黨派，而是公平對待不同政府。亦即，文官必須以同樣的忠誠，服務不同政府，不論其政治立場為何。就這個觀點而言，英國的文官是具有政黨傾向的，只是他們如同變色龍般隨時調整自己的政黨色彩。不過，有政黨傾向並不代表政府可以為所欲為。相反地，基於傳統，英國文官高度自主。表面上，文官沒有法律地位；然而，他們立場堅定，捍衛憲政傳統，不遺餘力。值得注意的是，英國的制度有明顯的內在矛盾，惟賴部長與文官，謹慎自持、互信互賴，矛盾方得以化解。二次大戰以後，英國經濟發展停滯，文官漸成政策失當的代罪羔羊。政府與文官互信的基礎動搖，傳統的「政治中立」亦面臨強烈的挑戰。

關鍵詞：文官、政治中立、行政中立、新公共管理、柴契爾政府

投稿日期：民國八十七年六月二十四日；接受刊登日期：民國八十七年七月十四日。

* 作者感謝國科會的補助 (34148F) 及兩位匿名評審的指正。